Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі

М.Өтемісов атындағы

Батыс Қазақстан мемлекеттік университеті

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Западно-Казахстанский государственный университет

им. М.Утемисова

Қазақстан Республикасы Конституциясының

20 жылдығына арналған

**«Қазақстан Республикасы Конституциясының қалыптасу кезеңдері мен құқықтық мәртебесі»**

атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция

**материалдары**

15 маусым 2015 жыл

\*\*\*

**Материалы**

Международно-научнопрактической конференции

**«Правовой статус и этапы становления Конституции Республики Казахстан»**

посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан

15 июня 2015 года

**Орал-Уральск**

**2015**

**УДК 342(574)**

**ББК 67.400**

**Қ18**

***Жалпы редакциясы / Общая редакция:***

**Иманғалиев А.С. –** п.ғ.д., академик,

М.Өтемісов атындағы БҚМУ ректоры

***Редакциялық алқа / Редакционная коллегия:***

**Тасмағамбетов Ә.С.** – т.ғ.д.,

М.Өтемісов атындағы БҚМУ бірінші проректоры

**Нестеренко Г.И.** – э.ғ.к.,

тарих, экономика және құқық факультеті деканы

**Серикова Л.С.** – т.ғ.к.,

Құқықтық пәндер кафедрасының меңгерушісі

**Юрова И.**О.- з.ғ.м.,

құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы

**Қ18 «Қазақстан Республикасы Конституциясының қалыптасу кезеңдері мен құқықтық мәртебесі»**=**«Правовой статус и этапы становления Конституции Республики Казахстан»:** Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары = Материалы международно-научнопрактической конференции – Уральск: РИЦ ЗКГУ им. М.Утемисова, 2015. - 181 стр.

**ISBN 978-601-266-252-8**

В сборнике материалов международно-научно практической конференции, посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан, рассматриваются правовой статус Конституции Республики Казахстан и этапы ее становления.

**УДК 342(574)**

**ББК 67.400**

**ISBN 978-601-266-252-8** ©М.Өтемісов атындағы БҚМУ РБО, 2015 ж.

УДК *341.211 (574)*

**Историко-эволюционное развитие правовых категорий «Человек» и «Гражданин»**

***Онгарбаева К.М.***

*к.ю.н., доцент, г. Уральск*

В Конституции Республики Казахстан, второй раздел, состоящий из 29 статей, с 10 по 39, называется «Человек и Гражданин». Основной Закон страны, регламентируя права и свободы Человека и Гражданина, их статус, не дает понятия человека и гражданина.

И все таки, кто такой человек? И кто такой гражданин?

В сложившейся ситуации необходимо определиться кто такой человек, в принципе и существе организации его? Кого наделяет Основной Закон столь обширными правами и возможностями и изучают в контексте различных наук и учений

Определение понятия человека один из самых сложных и важных вопросов философии, психологии, права и науки в целом. Ибо строим мы государство для него и политически исходим из его нужд, разрабатывая и принимая законы в интересах него – Человека! Каждая известная нам наука изучает, какую то часть или поле его деятельности, более понимая под человеком физиологию или психологию его тела, те или иные поступки, совершенные им в отдельно взятой ситуации. А науки о Человеке, изучающем его в целом, в синтезе и многообразия его частей, свойств, качеств, процессов и условий цельно, масштабно, природно, эволюционно, парадигмально просто нет.

Советский энциклопедический словарь определяет человека «как высшую ступень живых организмов на Земле, субъекта общественно-исторической деятельности и культуры, способного производить орудия труда, использовать их для воздействия на окружающий мир.

По определению Карла Маркса сущность Человека - это совокупность всех общественных отношений»[1].

Новейший философский словарь характеризует Человека «как фундаментальную категорию философии, являющейся смысловым центром практически любой философской системы. Сложность философского определения Человека состоит в невозможности однозначного подведения его под какое либо более широкое родовое понятие (например, природа, Бог или общество), поскольку Человек – это всегда одновременно микрокосм, микротеос, и микросоциум. Тем самым философское постижение Человека всегда разворачивается не просто через реконструкцию его сущностных характеристик, но через осмысление его бытия в мире, человеческого мира, где «Человек - это в известном смысле все» (Шелер)» [2].

Древнекитайского мыслителя Кун-цзы (Конфуций – 551 – 479 до н.э.) человек интересует его не сам по себе, а как часть иерархии, где он занимает определенное место. Поэтому учение о человеке неотделимо от учения об управлении государством и имеет ярко выраженную практическую направленность: обосновать вечность и неизменность рекомендуемых правил поведения и отношений между людьми.

О природе человека Конфуций ограничивался высказыванием: “По своей природе (люди) близки друг другу; по своим привычкам (люди) далеки друг от друга» [3].

Человек по Сократу, был бы вообще лишен разума и знания, если бы в нем, наряду со смертным телом, не было бы бессмертной души. Положение о бессмертии души занимает ведущее место в моральной философии Сократа, определяя смысл и цели человеческого бытия в мире, его жизни и смерти.

Абсолютно новый, неординарный взгляд на Человека и Гражданина предлагают авторы Программы Метагалактической Гражданской Конфедерации ИДИВО.«Мир остался без новой идеологии и постепенно распадается. Что бы ни говорили о возможности существовать без нее, мы Граждане, за более чем тысячелетнюю историю осмысленного существования четко выяснили – без Идеологии идти некуда. И это вовсе не тактический вопрос определения ближайших Целей и решения ситуационных Задач. Идеология – есть явление Духа Жизни, ее Мощи, Водительства и Качества Бытия каждого Гражданина. А без Духа нет ни Скреп, ни Достоинства каждого из нас, как бы мы прятались за потребительское благополучие.

Лучшие эксперты утверждают о наличии не финансового кризиса, а цивилизационного кризиса …цивилизация может продолжить Быть, только перейдя на новую, совершенно неизведанную ступень Жизни, качественно меняющую ее приоритеты и сподвигающие на новые границы Бытия».

Парадокс времени заключается в том, что все обращаются к Человеку, в том числе как к Гражданину, изучают его социально-природные общности, но философского осмысления того, кто Есмь сам Человек и в чем есмь полезное для него развитие действительности, ни у кого не просто нет, но даже не прослеживаются действия в этом направлении» [4].

Ни для кого не секрет и научным миром как состоявшийся факт признано, что на Планете Земля развернулись Метагалактические условия Жизни и Бытия. И точка отсчета началась с 12 апреля 1961 года, со Дня вылета Первого Человека в космос. С этого дня началась новая эра развития Человека. Позиция Наблюдателя как научный принцип определяет, что процесс исследования зависит от позиции исследователя. Человечеству и Гражданам предлагают войти в новую, более высокую ступень самоорганизации материи. Воспользоваться новыми возможностями им решать!

«Речь идет о формировании нового Человека, о созидании Метагалактической Эволюцией Человека новой природной формации-Человека Метагалактики. Человек новой природной Метагалактической формации организуется:

1) 64-мя частями Человека Метагалактики.

2) 64-ной субъядерностью мерностей Метагалактики, формирующих их.

3) 64-мя присутствиями, источниками мерностной среды существования Частей.

4) 64-мя присутственностями организации взаимосвязанных систем этих Частей.

И разворачиваясь новой организацией жизни, Человека ждет переустройство общества на явление Иерархической Равностности. Стандарт и Закон Первого среди Равных вводит Человека в осознание и качественное явление Гражданина, развивающей свои возможности стать настоящим Гражданином в необходимом наборе качеств и свойств, воспитанных собою и явив свое профессиональное, гражданское, воинское или любое иное мастерство, явив Первого среди Равных любым выражением их. При этом Метагалактические отношения. Первого среди Равных возможны в любых профессиональных отношениях, но с точки зрения государства, Первым является только Президент, а равными – все граждане данного государства. Соответственно, государство перерастает в чёткие взаимоотношения Президент – Гражданин со всеми вытекающими последствиями для его организации.

Иерархическая равностность первых среди равных единством во множественности и есмь творимая Метагалактическая Гражданская Конфедерация!

Этот очень сложный процесс реорганизации и настройки цивилизационных систем под каждого конкретного Гражданина, а не под общество в целом, и есть та новая ступень развития государственности как таковой, которую ищут современники в преодолении общего цивилизационного кризиса, и та ступень, на которой и будет созидаться новая Метагалактическая Цивилизация Землян» [4].

С точки зрения обычного человека, идеи, изложенные авторами в Программе Метагалактической Гражданской Конфедерации, кажутся фантастичными и утопическими, но не лишенными здравого смысла! И в этом случае уместно вспомнить слова величайшего физика Нильса Бора «Ваша идея, конечно, безумна. Весь вопрос в том, достаточно ли она безумна, чтобы оказаться верной».

Говоря о человеке, и гражданине, зачастую не проводится никакого различия. Между тем это не всегда означает одно и то же. Да и сами категории «Человек» и «Гражданин», отнюдь нетождественны. Между этими понятиями существует взаимосвязь, и они действительно могут иногда заменять друг друга, не искажая при этом существа дела, но совпадения здесь нет. Человек – Homo Sapiens, индивид, обладающий правами и обязанностями в силу своего рождения. Высшей ценностью является его жизнь, которая охраняется национальными и международными законами. Он наделён определенным набором характерных черт, свойств и качеств, которые присущи только ему и определяют его как личность и индивидуальность.

Гражданин– человек, имеющий устойчивую культурно-правовую связь с определенным государством, с определенной политико-территориальной единицей, которая приобретается и утрачивается в силу юридического факта. Наличие такого единства даёт индивиду целый ряд дополнительных прав.

Итак, в чем же разница между человеком и гражданином? Каждый гражданин – человек, но не каждый человек является гражданином. Быть гражданином определённого государства можно лишь при соблюдении целого ряда важных условий. В развитых странах права человека уважаются и чтятся, однако по-настоящему заботу на себе ощущают только граждане. И речь идёт не только о праве избирать и быть избранным, формировать органы власти различного уровня. К примеру, в некоторых странах, в США, Арабских Эмиратах или Великобритании получить социальную помощь или доступный кредит может лишь тот человек, который обладает гражданством.

В то же время, и человек, и гражданин должны соблюдать законы того государства, на территории которого они находятся. За их нарушение наступает ответственность, соответствующая по законам того или иного государства. И человек, и гражданин в равной степени могут рассчитывать на политическое убежище, если преследование связано с религиозными, политическими или иными убеждениями, нарушающими базовые права.

Понятие «человек» является предельно широким, в него входят как граждане, так и иностранцы, лица без гражданства. Гражданство конкретного лица должна подтверждаться определённым документом. Человеком всякое лицо называют уже в силу его рождения, подтверждать данный статус не нужно. Соответственно, и потерять его нельзя, даже имея на то большое желание. И человек в широком смысле, и гражданин в узком не могут отказаться от своих прав и свобод и могут использовать любые законные средства для их защиты.

Анализируя и синтезируя изложенное, попробуем определиться с понятием Человека в широком и глубоком смысле.

И так, Человек — это живое, цельное, многомерное, субъядерное свободное, сознательное существо, проживающий в определенной синтез-присутственной среде, обладающий много присутственной организацией взаимосвязанных систем своих частей, условий, свойств, качеств, возможностей, прав и обязанностей, обусловленных его человеческой природой, не зависящих от расовой, национальной, религиозной, политико-территориальной принадлежности.

Понятие «гражданин» выражает определенное политико-правовое качество или состояние человека, называемое гражданством. Не всякое лицо может выступать в этом качестве, т.е. иметь гражданство; есть много лиц, которые ни в каком гражданстве не состоят, и, следовательно, не могут называться гражданами.

Под гражданством понимается принадлежность лица тому или иному государству и его правовую связь с этим государством. Это обстоятельство и позволяет называть лицо гражданином данного государства со всеми вытекающими отсюда последствиями. Гражданин имеет соответствующие права и обязанности, предусмотренные законодательством государства, к которому он принадлежит, занимает в нем определенное правовое положение, несет перед ним ответственность и в то же время сам находится под его защитой.

Таким образом, политико-юридическое свойство, состояние принадлежности к определенному государству, характеризуется понятием «гражданин». Оно не совпадает с понятиями «человек». Гражданин-это человек, но не всякий человек имеет статус гражданина.

Следует подчеркнуть, что разграничение понятий «человек» и «гражданин» имеет существенное значение для более глубокого и всестороннего изучения человека в различных его качествах, свойствах, связях и отношениях. Такой подход позволяет рассматривать «человека» и «гражданина» исторически, процессуально, динамично в разнообразии его развития, становления, совершенствования; в разнообразных социальных положениях, функциях, и ролях. Понятия человек и гражданин в контексте их прав надо различать, так как они не всегда совпадают. Но, с другой стороны, права гражданина всегда означают также и права человека, но права человека не всегда выступают как права гражданина.

Подводя итог, можно сказать что, гражданин – это человек, который имеет правовую связь с определенной политико-территориальной единицей, [государством](http://design-for.net/page/termin-gosudarstvo), имеет все права и установленные законами обязанности, несет перед ним ответственность и в то же время сам находится под его защитой, занимая в нем определенное правовое положение, являя собой Первого среди Равных любым выражением своим.

***Литература:***

1. *Советский энциклопедический словарь /Гл. ред. А.М. Прохоров. С 56 3 –е изд.- М.: Сов. Энциклопедия, 1985- 1600 с, ил. 1477с.*
2. *Новейший философский словарь /Составитель и главный научный реактор А.А. Гришанов 3-е изд., исправл.- Мн.: Книжный Дом. 2003.- 1280 .- (Мир энциклопедий). 1173с.*
3. *Кунфуций (Кун-цзы). Лун-юй ( Беседы и высказывания), Глава 4, высказывание 6. 1-е изд. Тайдзицюан Център Ба Лин.*
4. *Кут Хуми, Сердюк В.А. Программа Метагалактической Гражданской Конфедерации, М.: 2014 год. 47 с.*

УДК 346.22 (574)

**Республика Казахстан – независимое государство в мировом сообществе**

***Онгарбаева К.М. -*** *к.ю.н., доцент*

*г. Уральск*

Становление суверенитета Республики Казахстан в свое развитие прошло несколько этапов. Начальный этап – февральская буржуазно-демократическая революция 1917. Для казахского общества смена политического режима в центре означало надежды на ослабление и либерализацию колониальной политики. Временное правительство предприняла ряд конкретных мер по прекращению карательных мер царского правительства против казахского народа. В частности, из Тургайской области была отозвана карательная экспедиция генерала Лавреньева, а 7 марта 1917 г. был издан Указ об амнистии участников национально-освободительного восстания 1916 г.

В июне 1917 г. в.г. Оренбурге проходил первый Всеказахский съезд, в котором приняли участие делегаты из Акмолинской, Тургайской, Уральской, Семипалатинской, Сырдарьинской, Ферганской областей и Внутренней Букеевской Орды. На этом съезде был создан национальный совет, а также выдвинута программа партии «Алаш». Следующий этап начинается 26 августа 1920 г., с момента образования Киргизской (Казахской) Автономной республики на основе Декрета ВЦИК СНК РСФСР «Об образовании Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики». Была определена территория казахстанской автономии в составе Российской Федерации. Первым конституционным актом Казахской автономной республики по существу стала «Декларация прав трудящихся Киргизской АССР», принятая 4 октября 1920 г. Учредительным съездом Советов КАЗССР. В ней говорилось, что «КАЗССР входит как автономная единица в свободный Федеративный Союз Советских республик, объединенных в РСФСР». С образованием Союза ССР и принятием Конституции РСФСР 1925 г. КазЦИК 18 февраля 1926 г. постановил принять окончательную редакцию проекта Конституции КАЗССР, включавшую Декларацию от 4 октября 1920 г. Проект Конституции Казахской автономной республики должен был утверждаться ВЦИК РСФСР.

Третий этап – период республиканской государственности в составе Союза ССР. Здесь Казахстан получил повышенный статус непосредственного субъекта Советской Федерации. Конституции Казахской ССР 1937 и 1978 г. закрепили формальный суверенитет государства при монопольной власти центра. Принятая на основе Конституции СССР 1977 г. Конституция Казахской ССР 1978 г., пошла заметно дальше в закреплении государственной самостоятельности республики. В отличие от Конституции Казахской ССР 1937 г. ст. 68 Основного Закона республики 1978 г. недвусмысленно устанавливала: «Казахская ССР – суверенное советское социалистическое государство». Но в реальности суверенитет Казахстана далеко не всегда получал должное обеспечение и реализацию.

В период 1988 - 1991 г. происходит закладка предпосылок к становлению подлинного суверенитета Казахстана. Узловым здесь является 1990 г. когда весной на II съезде депутатов СССР после бурных дискуссии была отменена ст. 6 Конституция СССР, закреплявшая однопартийность и доминирующую роль КПСС.

Для формирования законодательного фундамента независимой государственности важное значение сыграл Закон «О языках в Казахской ССР» от 23 сентября 1989 г., особая востребованность которого определялась положением национального языка, который в результате политики интернационализации, практиковавшейся в СССР, оказался на грани исчезновения. В итоге в Законе «О языках в Казахской ССР» впервые казахский язык провозглашался государственным языком. Не менее важным для формирования законодательного фундамента независимой государственности Казахстана является принятие 22 сентября 1989 г. Закона Казахской ССР «Об изменениях и дополнениях Конституции Казахской ССР», который установил, что высшим органом государственной власти в Казахской ССР является Верховный Совет Казахской ССР. 24 апреля 1990 г. был учрежден пост Президента Казахской ССР, первым президентом был избран Н.А. Назарбаев.

Четвертый этап начинается с 25 октября 1990 г. с принятием Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». По своей значимости данный акт трудно переоценить. Хотя декларация в большинстве случаев считается не юридическим, а политическим документом, данный акт имел политико-юридическое значение, нормативный правовой характер. В ней впервые установлены принципиальные для утверждения независимости в Казахстане государственно-правовые положения.

Так, согласно декларации конституции и законов республики на территории Казахской ССР имеют высшую юридическую силу за исключением вопросов, добровольно делегированных его Союзу. Республика имеет право приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики.

В этом документе впервые в истории Казахстана прямо и открыто, заявлено о национальной государственности, официально провозглашено, что «государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью и полнотой». Декларация закрепила новые положения, которые явились судьбоносными для страны.

Важнейшим документом этого периода является Закон Казахской ССР «О совершенствовании структуры государственной власти и управления Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 20 ноября 1990 г. Цель этого закона – конкретизация и упорядочение принципа разделения власти. Президент КазССР объявляется главой исполнительной и распорядительной власти. Этот закон еще более расширяет суверенные права Казахской ССР, поскольку в Конституцию было внесено изменение о том, что Казахская ССР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР во всех органов власти СССР.

Таким образом, Декларация о государственном суверенитете и Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» являются основными актами, на основе которых впоследствии было создана национальное законодательство, в частности конституционное. «Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» является продолжением Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР».

Таким образом, с принятием Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» начинается новый этап в истории казахстанского народа, процесс возрождения государственности, вхождения в мировое сообщество как равного субъекта международного права.

Пятый этап становления государственного суверенитета Республики Казахстан начинается с принятия новой Конституции в 28 января 1993 г. Данная Конституция привнесла в социально политическую и экономическую жизнь нового независимого государства целый комплекс принципиально новых, «несоциалистических» правовых институтов.

Впервые конституционно был оформлен принцип суверенитета народа Казахстана, гарантированный организацией государственной власти в Республике Казахстан на основе ее разделения. По свидетельству ученых принимавших участие в разработке и принятии Конституции 1993 г. данный акт по содержанию являлся глубоко демократическим, воплощающим в себе общечеловеческие ценности.

Прежде всего, обращает на себя внимание отсутствие таких определении как «советская» и «социалистическая». Тем самым Конституция Республики Казахстан берет за основу неклассовые, а гуманистические общегражданские принципы общественного и государственного устройства. В ней характер казахстанской государственности определяется как форма самоопределения казахской нации. По сути, это означало признание политического самоопределения казахской нации, иначе говоря, являлось воплощением государственности казахского народа, а государственный суверенитет является признанием также национального суверенитета. Достоинство Основного Закона на первом этапе переходного периода Казахстана к социально ориентированной рыночной экономике в том, что он легитимировал республику как новое независимое государство в мировом сообществе. Конституция 1993 г. дала понять, что Казахстан воспринимает себя как составную часть современной цивилизации, имеет намерения добрососедства, многополюсного и взаимовыгодного сотрудничества, что наша привержен общечеловеческим ценностям.

30 августа 1995 г. народ Казахстана на референдуме принял новую Конституцию – ныне действующую. В мировой конституционной практике такой короткий срок действия Конституции является редким исключением. Первопричина конституционной реформы 1995 г. заключается в характере того периода времени, когда разрабатывался и принимался первый Основной закон суверенного Казахстана. Ответы на многие вопросы государственного устройства в тот период были не вполне ясны. Все это отразилось в содержании Конституции 1993г.

По определению Н.А. Назарбаева Конституция Республики Казахстан 1993 г. – это Конституция компромиссов. Фундаментальные параметры нового независимого государства Казахстан Конституция 1995 г. предопределила в ст. 1 «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы».

Знаменательно, что вступившая в силу в результате всенародного референдума новая Конституция республики последовательно развивает положения Декларации. Это, прежде всего можно видеть в подходе к понятию субъекта государственной власти. Им в только что принятом Основном Законе, как и в Декларации, провозглашается не одна нация, а весь народ Казахстана, объединяющий все национальности, проживающие в стране, народ, «объединенный общей исторической судьбой, созидающий государственность на исконной казахской земле». Казахстан, таким образом, это результат государственного самоопределения представителей всех национальностей, населяющих страну.

Такая формулировка гораздо полнее и точнее, чем запись прежней Конституции о Казахстане как «форме государственности самоопределяющейся казахской нации». Это ни в коей мере не ущемляет положение казахской нации. В составе народа Казахстана она играет важную роль. Нельзя не видеть и того, что понятие «народ Казахстана» является фундаментальным, исходным для утверждения в стране общественного согласия и политической стабильности, экономического развития на благо всего народа, казахстанского патриотизма, решения наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами на референдуме или путем голосования в парламенте.

Свобода Республики Казахстан выразилась в ее демократическом выборе и международно-правовой ответственности за него. При этом осуществление ее суверенного права на объединение с другими государствами и международными организациями в различные союзы и ассоциации гарантируется сохранением за Казахстаном такого же суверенного права на выход республики из них.

***Литература:***

*1. Гражданское право: Учебник / Под ред. Сергеева А.П., Толстого Ю.К. - М.,1999.-4. 1,- 1020 с.*

*2. Брагинский М.И. Гражданское право: Учебник. Обязательственное право: Курс лекиий. - М: БЕК. 1997 . - Ч. 2. - 604 с.*

*3. Манап А.С.Франчайзинггің Қазақстандағы дамуының шарттары және мүмкіндіктері /«Конкурентоспособность национальной экономики в условях глобализации: проблемы и пути ее повышения» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары жинағы. Алматы: Халықаралық бизнес Университеті, 2004 ж., 254-256 б., 0,25 б.п.*